

memo

Behandeladvies › Ter besluitvorming

Aan
Universiteitsraad
Van
College van Bestuur

Datum
31 oktober 2011

Memonummer
UR 11/147 definitief

Onderwerp
Kader ondersteuning studentenorganisaties

Het College van Bestuur biedt u onderstaande notitie aan met het kader voor de toekomstige ondersteuning van studentenorganisaties.

De notitie is in de UHG van 28-9 aigestemd met het College van Bestuur van de HG voor wat betreft de ondersteuning van gemengde studentenorganisaties. Het streven blijft om de ondersteuning van gemengde organisaties met bestuursbeurzen in een gezamenlijke regeling vast te leggen. Op grond van deze gezamenlijke regeling worden gemengde organisaties getoetst aan dezelfde criteria, krijgen zij een totaal aantal maanden dat door beide instellingen wordt gehanteerd en ook het maandbedrag per bestuursbeursmaand is gelijk.

Een voorgaande versie van deze notitie is op 27-10 reeds met u besproken. De afgesproken wijzigingen zijn in de voorliggende versie verwerkt.

Waarom ondersteunt de RUG studentenorganisaties?

1. Bevorderen actief studentenleven naast actief studeergedrag (Strategisch Plan),
2. Bevorderen betrokkenheid van studenten bij medezeggenschap en bevorderen van zelforganisatie en zelfbestuur van studenten (Strategisch Plan), mede vanuit het idee van het belang van student communities aan de universiteit.
3. Wettelijke plicht om studenten in medezeggenschap en aangewezen besturen tegemoet te komen in hun studievertraging (WHW).

Waarmee ondersteunt de RUG de studentenorganisaties?

- a) subsidie voor organisaties,
- b) huisvesting voor organisaties (in de vorm van werkplekken voor bestuurders),
- c) bestuursbeurzen voor studentbestuurders (naast medezeggenschap en topsport),

Deze faciliteiten komen tegemoet aan belang en omvang van organisaties (cq studenten met studievertraging), maar zijn ook een doelsubsidie met bestedingsvrijheid voor de organisatie.

Bestuursbeurzen dienen zowel een individueel belang als een organisatiebelang.

De ondersteuning is geregeld in de Regeling Profileringsfonds en de CUOS-regelingen.

Redenen voor discussie over uitgangspunten

- Wens van het College om meer rekening te houden met het belang en de uitstraling van studentenorganisaties voor de RUG,
- Wens van het College om met beperkte middelen (m.n. Profileringsfonds en toewijzing CUOS) een effectieve ondersteuning van studentenorganisaties en de studentbestuurders te realiseren,
- Wens van het College om te komen tot een meer efficiëntere besteding, m.n. een vereenvoudiging van de regelgeving, een reductie van de uitvoeringslast en vaker meerjarige afspraken.

Hierbij geldt dat geen enkele regeling ideaal is. Tevens geldt dat ondersteuning zowel het karakter heeft van erkenning van verrichte activiteiten als tot doel heeft om in de toekomst activiteiten te organiseren.

Verdeling van faciliteiten

Het CUOS krijgt een toewijzing van het College om studentenorganisaties die aan de criteria voldoen een subsidie toe te kennen. De toewijzing is ca. k€ 290. Hiervan is K€ 180 bestemd voor de grote studentenvoorzieningen en K€ 110 voor de overige organisaties.

Het College stelt ruimte beschikbaar aan het CUOS voor verdeling van werkplekken onder de organisaties. Op dit moment betreft dit St. Walburgstraat 22 en Broerstraat 1. De mogelijkheid wordt onderzocht om in 2013 de organisaties te huisvesten in een universitair pand, waardoor de huisvestingslasten zullen verminderen.

De bestuursbeurzen worden toegekend uit het Profileringsfonds. Voor medezeggenschap en studentbestuur is – na de 5 % bezuiniging op de OBBA-budgetten in 2011- een doelbedrag van maximaal K€ 1000 beschikbaar. Het College wil de uitgaven beter beheersen en beperken. In de tabel staat het huidige aantal bestuursbeursmaanden en het maximum aantal maanden dat het College voor een bepaalde categorie over heeft.

categorie	Aantal bestuursbeursmaanden '11-'12	Maximum aantal vanaf '12-'13
Medezeggenschap/bestuur RUG	359	289
Studentenvoorzieningen (excl. GSp)*	166	174
Gezelligheidsverenigingen*	395	365
Sportverenigingen*	457	410
Studieverenigingen RUG/gemengd	677	635
Culturele organisaties	237	75
Overige organisaties + GSp*		120
SUBTOTAAL RUG/gemengd	2291	2068
Medezeggenschap HG	136	pm
Organisaties HG	211	pm
TOTAAL RUG + HG	2634	

*Organisaties zijn gemengd, d.w.z. dat zij bestaan uit RUG- en HG-leden en ook uit RUG- en HG-studentbestuurders. De gemengde organisaties krijgen 1251 bbm. Hiervan komt naar schatting 90 % voor rekening van de RUG en 10 % voor de HG. De feitelijke aantallen voor RUG en HG zijn daardoor ca. 2162 en ca. 472. Deze verhouding schommelt per jaar.

Het totaal aantal van 2068 en de aantallen per compartiment zijn maxima. Het feitelijke aantal zal meestal lager zijn. Het verschil ('de buffer') dient om een eventuele groei van het aantal organisaties of van de omvang van organisaties in een categorie op te kunnen vangen. De consequenties van de uitgangspunten en de maxima aantal maanden worden hierna per categorie organisatie besproken.

Bestuursondersteuning en medezeggenschap

Het College wil het totaal aantal bestuursbeursmaanden voor bestuursondersteuning en medezeggenschap verlagen tot maximaal 289 en daarbij meer rekening houden met de feitelijke bestuurslast.

Orgaan	Totaal aantal bbm nu	Toekomst
Studentleden UR (incl. presidium) (11+1)	76	74
Studentadviseurs FB's (9)	54	45
Studentleden FR (67)	201	134
CUOS	20	20
Gopher / Grin	8	8
TOTAAL	359	281

NB. FB's en FR incl. Medische Wetenschappen

Studentenvoorzieningen

De grote studentenvoorzieningen (ACLO, ESN, KEI, Usva) hebben zichzelf bewezen en behoeven niet jaarlijks uitgebreid te worden getoetst. Het zijn voorzieningen voor alle studenten met een grote uitstraling. Zij hebben een groot belang voor de RUG; als hun activiteiten niet door hen werden georganiseerd, dan moet de RUG hierin zelf voorzien.

Bestuursbeurzen: de genoemde organisaties krijgen een vast aantal bestuursbeursmaanden, namelijk 45 voor ACLO en KEI en 42 voor ESN en Usva.

Huisvesting: ACLO en Usva krijgen kantoorruimte van het SC en het USCC. ESN en KEI krijgen kantoorruimte van het CUOS. Zij krijgen voortaan een vast aantal m² op basis van de universitaire normen voor werkplekken.

Subsidie: deze voorzieningen krijgen een vaste doelsubsidie van het CUOS voor hun activiteiten: ACLO K€ 50, ESN en KEI elk K€ 15 en Usva K€ 100.

De toewijzing van bestuursbeurzen, huisvesting en subsidie verandert alleen als er een substantiële wijziging komt in de organisatiestructuur, het activiteitenaanbod of de financiële situatie van de RUG.

De studentenvoorzieningen worden niet periodiek getoetst. Zij overleggen wel hun jaarstukken aan het CUOS. Het CUOS ziet daarbij toe op de verhouding tussen de subsidie en de leden- of deelnemersaantallen. Een lid van het CUOS is verder toehoorder bij de vergaderingen van het AB (of vergelijkbaar orgaan) van deze organisaties.

Er vindt nog overleg plaats met het GSp.

Gezelligheidsverenigingen

De gezelligheidsverenigingen met een eigen pand of sociëteitsruimte zijn ook gevestigde organisaties. Deze verenigingen zijn in grote mate in staat zichzelf te voorzien; zij komen daarom niet in aanmerking voor huisvesting of subsidie van de RUG.

Gezelligheidsverenigingen komen wel in aanmerking voor bestuursbeurzen. Minimum voorwaarden zijn de exploitatie van een pand of ruimte en ten minste 150 jaarlijks volwaardig contributie betalende studenten van RUG of HG als lid. Zij krijgen meer bestuursbeursmaanden als zij meer leden hebben. Hierbij wordt ervan uitgegaan dat activiteitenaanbod en grootte van en beheerlast voor een pand min of meer evenredig toenemen met het ledenaantal.

Een organisatie die aan de minimum voorwaarden voldoet krijgt 25 bbm; een organisatie met een groot aantal leden (vanaf 1800) krijgt 75 bbm. Daartussen komen enkele stappen voor de tussenliggende organisaties, namelijk van 30 bbm (vanaf 225 leden), 35 bbm (vanaf 350 leden), 45 bbm (vanaf 500 leden), 55 bbm (vanaf 750 leden) en 65 bbm (vanaf 1200 leden).

Sportverenigingen

De sportverenigingen worden ondersteund door de ACLO en het Sportcentrum. Deze verenigingen krijgen subsidie van de ACLO en kunnen, indien zij behoefte hebben aan huisvesting, een clubhuis hebben op het terrein van het Sportcentrum. Veel activiteiten vinden plaats in het weekend.

Sportverenigingen komen in aanmerking voor bestuursbeurzen als zij een minimum aantal RUG of HG studenten als volwaardig contributie betalend lid hebben en daarnaast of a) een eigen clubhuis hebben of b) aan hogere wedstrijdsport (conform de regeling hiervoor van ACLO en Sportcentrum) doen.

Zij komen in aanmerking voor meer bestuursbeursmaanden als zij meer studenten als lid hebben. Ook voor hen geldt dat het activiteitenaanbod redelijk in de pas zal lopen met hun ledenaantal.

De sportverenigingen die naast het minimum aantal leden zowel een eigen clubhuis hebben als aan hogere wedstrijdsport doen, krijgen een minimum aantal bbm van 20. De verenigingen die naast het minimum aantal leden of een eigen clubhuis hebben of aan hogere wedstrijdsport doen, krijgen minimaal 10 bbm. De verenigingen kunnen vervolgens een opslag krijgen op grond van hun ledenaantal, namelijk van 10 bbm (vanaf 250 leden) of 20 bbm (vanaf 500

leden). Een vereniging die wel 200 studenten als lid heeft, maar noch een eigen pand heeft, noch aan hogere wedstrijdsport doet, krijgt 10 bbm.

Studieverenigingen

De studieverenigingen zijn op een enkele uitzondering na alleen bestemd voor studenten van de RUG. Dit betekent dat de RUG en de HG elk hun eigen regeling voor hun studieverenigingen kunnen vaststellen.

De faculteitsverenigingen en de studieverenigingen van opleidingen van de RUG vervullen vooral een rol op decentraal niveau. Hun ondersteuning dient daarom te komen van de faculteit of opleiding. Dit geldt volledig voor eventuele huisvesting in de vorm van kantoorruimte en subsidie. Daarnaast komen sommige verenigingen in aanmerking voor bestuursbeurzen uit het Profileringsfonds.

Omdat bijna alle studenten lid zijn van een studievereniging (met name vanwege de korting op boekeninkoop; lid worden en contributie betalen is vaak eenmalig en geldt voor de gehele studie) is het studentenaantal per faculteit een goede graadmeter voor de verdeling van de bestuursbeurzen. Als van dit criterium wordt uitgegaan, heeft elke student een gelijke kans op bestuursbeursmaanden voor het bestuur van zijn vereniging. Het College stelt intensivering van het contact tussen faculteitsbesturen en de studieverenigingen in een faculteit op prijs.

Omdat het aantal opleidingen per faculteit ongelijk is verdeeld en er bovendien aanzienlijke verschillen zijn in de activiteiten van studieverenigingen, wordt voor de komende jaren gekozen voor de volgende benadering. Deze komt neer op:

- Vaststelling van een subcompartiment bbm per faculteit op grond van een gelijke weging van een verdeling naar studentenaantallen en de verdeling van bestuursbeursmaanden op grond van toetsing door het CUOS;
- Toetsing van studieverenigingen op de omvang van hun activiteiten aanbod, met daarnaast een lichte opslag voor omvang van de vereniging naar ledenaantallen,
- Toetsing van de studieverenigingen en advisering over hun aantal bbm door het CUOS.

In de weging van het activiteiten aanbod zal voortaan het regelmatig voeren van overleg van een studievereniging met de opleidingsdirecteur en/of het faculteitsbestuur worden meegenomen.

Culturele organisaties

De culturele studentenorganisaties die huisvesting/kantoorruimte nodig hebben, kunnen deze inmiddels krijgen via Usva bij het USCC (Usva-pand). Usva is bezig om toe te werken naar een cultuurkoepel voor alle culturele studentenorganisaties. Op termijn zal daarom ook de toekenning van subsidies worden overgeheveld van het CUOS naar Usva.

Culturele organisaties worden een aparte categorie in de regeling voor bestuursbeurzen met een eigen compartiment om het belang van deze activiteiten weer te geven. De toetsing van aanvragen voor bestuursbeurzen blijft lopen via het CUOS. Daarbij zal worden gelet op de leden- en deelnemersaantallen als indicatie voor de betekenis van een organisatie. Een culturele organisatie kan 10, 15 of 20 bestuursbeursmaanden krijgen, afhankelijk van de omvang van de bestuurslast welke door het CUOS wordt getoetst.

Overige organisaties en GSp

De studentenbelangenbehartigingsorganisaties en de algemene internationale organisaties zijn belangrijk voor de RUG en voor de studenten. Zij blijven in aanmerking komen voor centrale faciliteiten: subsidie, huisvesting en bestuursbeurzen. Naast organisaties gericht op belangenbehartiging en internationalisering komen alleen organisaties met een breed levensbeschouwelijk karakter in aanmerking voor ondersteuning.

De RUG wil de activiteiten gericht op de studieloopbaan en de arbeidsmarkt voortaan aanbieden onder de noemer van career services. De algemene studentenorganisaties gericht op studie en arbeidsmarkt krijgen voortaan alleen nog ondersteuning als zij vanuit het oogpunt van de career services een bijdrage leveren.

Voor de verdeling van de bestuursbeursmaanden wordt een onderscheid gemaakt naar grootte, waarbij een organisatie op grond van toetsing door het CUOS 10, 15, 20 of 30 bbm krijgt. Deze toewijzing geldt voor 3 jaar, waarna toetsing door het CUOS plaats vindt.

Duur van toewijzing

Toewijzing van bestuursbeurzen aan studentenorganisaties is (behalve bij de studentenvoorzieningen) in principe voor 3 jaar. Bestuursbeurzen zijn bestemd voor de personen die namens de organisatie bestuurslast en –verantwoordelijkheid hebben (en in geval van verenigingspanden beheerlast en -verantwoordelijkheid).

Toewijzing van subsidie is voor 1 jaar. Het CUOS kan met de studentenvoorzieningen op basis van hun meerjarenplannen afspraken maken voor meerdere jaren.

Toewijzing van huisvesting is afhankelijk van a) de beschikbaar gestelde huisvesting en b) de behoefte van organisaties. Binnen deze kaders kan de huisvesting voor langere tijd worden toegewezen.

Uitvoeringslast

De verandering in de toewijzing van bestuursbeurzen aan de studentenvoorzieningen en de toetsing van gezelligheids- en sportverenigingen op ledenaantallen betekenen een vermindering van de uitvoeringslast voor het CUOS. De uitvoeringslast die is gemoeid met de toetsing van aanvragen van studieverenigingen kan aanmerkelijk worden vereenvoudigd als deze verenigingen een jaarverslag hebben dat is vastgesteld door hun ledenvergadering met daarin een overzicht van alle activiteiten en een indicatie van de deelnemersaantallen.

De overige CUOS-regelingen kunnen worden vereenvoudigd door:

- de erkenningsprocedure (als voorwaarde voor subsidie of huisvesting) te laten vervallen,
- de organisatiesubsidies te splitsen in de vaste subsidies voor de studentenvoorzieningen en activiteitensubsidies voor de overige organisaties,
- de incidentele subsidies te laten vervallen, cq samen te voegen met de activiteitensubsidies,
- de procedure en voorwaarden voor bestuursbeurzen, resp. subsidie en huisvesting meer op elkaar af te stemmen.

Het CUOS krijgt wel de taak van aanvullende advisering indien het compartiment voor een bepaalde categorie dreigt te worden overschreden.

De bewijslast van de verenigingen wordt eveneens beperkt. Wel dienen zij te beschikken over rechtspersoonlijkheid, goede jaarstukken en een goede ledenadministratie.

De Universiteitsraad heeft op 24 november 2011 ingestemd met bovenstaand document.